

Тезисы доклада Капуры Н.А., начальника управления Алтайского края по труду и занятости населения, совещание об итогах работы в сфере труда и занятости населения в 2020 году и задачах на 2021 год

25 февраля 2021 года

Сегодня мы подводим итоги работы в сфере труда и занятости населения. Ситуация 2020 года внесла существенные коррективы в наш традиционный уклад жизни и трудовой деятельности. Заставила искать новые подходы и механизмы управления социально-трудовой сферой.

Принимать решения и менять формат работы приходилось быстро и масштабно. Но благодаря принятым системным мерам на всех уровнях власти удалось избежать дестабилизации на региональном рынке труда.

Четкое исполнение поручений Президента России, решения Правительств Российской Федерации и Алтайского края, постоянное взаимодействие с федеральными и региональными государственными структурами, с бизнесом, с нашими социальными партнерами, ежедневный мониторинг ситуации, расширенная поддержка граждан и работодателей как на федеральном, так и на региональном уровне позволили достичь определенных позитивных моментов.

В 2020 году:

обеспечены показатели результативности национальных проектов;

не допущен рост высвобождений работников;

сохранена положительная динамика по зарплатам в базовых отраслях экономики края, в том числе у бюджетников.

При этом на фоне резкого скачка обращений в органы службы занятости не удалось избежать роста регистрируемой безработицы. Ее уровень в сентябре 2020 года достиг 3,6 % – то есть за 9 месяцев увеличился более чем в 2 раза. Схожая динамика отмечалась в целом по стране и была вполне прогнозируема.

К концу 2020 года ситуация на рынке труда постепенно стабилизировалась. Постепенно сокращалось число регистрируемых безработных. По сравнению с пиковыми значениями (в сентябре) их численность снизилась на 4,6 тыс. и составила 36,0 тыс. человек.

Максимальный прирост безработных (от 2,6 до 6 раз) отмечен в Барнауле, Белокурихе, Бийске, Новоалтайске, Рубцовске, а также в Алтайском, Первомайском и Тальменском районах.

Президентом РФ поставлена задача в 2021 году восстановить численность занятого населения до допандемического уровня 2019 года.

В таких непростых условиях работа органов службы занятости была сконцентрирована на помощи людям в максимально сжатые сроки.

Меры поддержки получили 85,9 тыс. человек. В том числе 24,3 тыс. граждан воспользовались правом на доплату в размере 3000 рублей на 39,5 тыс. детей.

Наряду с оказанием финансовой помощи реализованы мероприятия региональной программы содействия занятости населения. В целом в 2020 году в ней приняли участие почти 95 тыс. человек, трудоустроены 43,6 тыс. жителей края.

Уровень трудоустройства составил 46 %. И это выше, чем в целом по Сибирскому федеральному округу почти на 4,5 %.

Для поддержки трудовых доходов населения были задействованы различные механизмы. Безработными гражданами оказана помощь муниципалитетам в проведении оплачиваемых общественно значимых и временных работ. В них приняли участие почти 5,0 тыс. горожан и сельчан.

В центре внимания оставалось эффективное трудоустройство молодежи. При содействии органов службы занятости нашли работу почти 12,0 тыс. молодых людей. В том числе совместно с органами местного самоуправления и работодателями были предоставлены рабочие места для 4,8 тыс. школьников в свободное от учебы время.

Актуальной оставалась тема поддержки граждан с семейными обязанностями. Из 13,6 тыс. трудоустроенных граждан с несовершеннолетними детьми – 855 многодетные родители. Для 5 из них созданы рабочие места с возмещением затрат работодателей на их оборудование.

Большим спросом у безработных родителей пользовались вакансии с гибкими формами занятости. Широкое распространение в прошлом году получил дистанционный формат работы, особенно в организациях сферы образования, информации и связи, транспортировки и хранения, научной и технической деятельности, а также в обеспечении электроэнергией.

Реализованы и другие проекты. Органами службы занятости оказывалась помощь в развитии малого и среднего предпринимательства, предлагались вакансии с переселением для трудоустройства в другую местность. Оказывалась психологическая поддержка и социальная адаптация граждан, потерявших работу.

В текущем году мы запланировали охват региональной программой содействия занятости более 100 тыс. участников. Непосредственно в мероприятиях активной политики занятости примут участие не менее 81 тыс. человек.

Важным направлением в нашей работе по-прежнему является содействие трудоустройству инвалидов. Несмотря на прошлогодние карантинные меры для граждан с ограничениями по здоровью, поставленная на федеральном уровне задача остается – 50 % занятости инвалидов к 2025 году.

Поэтому в текущем году нам предстоит восполнять упущенные возможности по интеграции людей с особенностями здоровья в трудовую деятельность. Задача на 2021 год – обеспечить уровень занятости инвалидов не ниже 35 %. И для этого имеются все инструменты.

В целом прошлый год в сфере занятости завершён с минимальными рисками, а к концу года с положительной динамикой. При этом есть четкие задачи, от выполнения которых зависит улучшение ситуации на рынке труда Алтайского края.

Как я уже ранее сказала, восстановление занятости является одним из приоритетов социально-экономической политики в 2021 году. Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил общую для всех нас задачу – восстановить занятость до показателей, предшествующих пандемии. Для Алтайского края это 1 млн. 73,8 тыс. человек. В этих целях разработан региональный Комплекс мер. По итогам его реализации должна быть обеспечена дополнительная занятость не менее 45,0 тыс. жителей региона.

Эта ответственность общая. Для муниципальных районов и городов целевые индикаторы по восстановлению занятости будут закреплены в соглашениях о взаимодействии между Правительством Алтайского края и администрациями муниципальных образований. От их достижения на местах во многом зависит выполнение президентского

поручения.

На восстановление занятости напрямую влияет развитие ситуации в отраслях экономики. Пандемия негативно отразилась на потребности работодателей в кадрах. Максимальное снижение спроса на рабочую силу фиксировалось в летние месяцы 2020 года, когда количество вакансий не превышало 15 тысяч.

Снижение потребности предприятий в новых работниках зафиксировано в организациях строительной отрасли, торговли, а также на предприятиях общественного питания и гостиничного бизнеса. В то же время отмечен рост потребности в кадрах в организациях здравоохранения, в отдельных предприятиях промышленности.

Однако такие тенденции не приобрели системного характера. Мы видели, что работодатели оптимизировали свои издержки в допустимых законодательством пределах. При этом главным был тренд на сохранение коллектива, предприятия старались не прибегать к крайним мерам – к увольнению сотрудников.

Сейчас спрос постепенно восстанавливается. В 2020 году за помощью в поиске работников к нам обратились 8,5 тыс. работодателей всех сфер экономики. Ими заявлено более 127 тыс. вакантных рабочих мест. Наибольшее количество вакансий было от предприятий обрабатывающих производств, организаций здравоохранения, аграрного сектора. Требовались квалифицированные, подготовленные работники с необходимым уровнем компетенций.

Управлением использовались механизмы государственных программ. Отдельные вакансии были заполнены участниками программы содействия переселению соотечественников. В 2020 году в край прибыло 1,1 тыс. человек. В большинстве своем это квалифицированные работники, члены их семей, а также студенты вузов Алтайского края.

Частично кадровая потребность «закрыта» иностранными гражданами из стран с безвизовым порядком въезда. Всего в 2020 году было выдано 2,5 тыс. патентов на осуществление трудовой деятельности (это в 2,5 раза меньше, чем в 2019 году).

Адаптироваться работодателям к временным трудностям помогли меры экономической политики. В рамках полномочий управления Алтайского края по труду и занятости населения по снижению напряженности на рынке труда работодателям частично возмещались расходы на заработную плату. Этой мерой воспользовались Алтайский моторостроительный завод, МУП «Бийский городской транспорт», Алтайский завод агрегатов. Организовано временное трудоустройство, в целях сохранения, 364 работников, находящихся в режиме неполного рабочего времени.

На повышение качества рабочей силы были направлены мероприятия по развитию профессиональных компетенций. В 2020 году под потребности конкретных работодателей при содействии службы занятости прошли обучение 4,4 тыс. человек. Часть из них обучалась в рамках национальных проектов.

Участниками проектов стали люди в возрасте 50 лет и старше, предпенсионеры, женщины с детьми-дошкольниками, работники предприятий, модернизирующих производство.

В этом году переподготовка граждан будет продолжена в составе нового федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». При этом запланировано существенно расширить категории участников.

Задача 2021 года – обучить под потребности работодателей не менее 4,0 тыс. человек.

В целях поддержки рынка труда на федеральном уровне заявлена новая форма

поддержки – субсидирование найма работников. Это точеная, но ожидаемая бизнесом мера. Планируется, что работодатели при трудоустройстве одного безработного смогут получить до трех МРОТ. После утверждения всей необходимой нормативной базы мы подробнее проинформируем все заинтересованные стороны.

С введением ограничительных мер переформатирована работа всей службы занятости. Большие изменения коснулись взаимодействия с населением и организациями.

Прошлый год дал мощный стимул для освоения цифровых технологий всеми участниками социально-трудовых отношений. На федеральном и региональном уровне в сжатые сроки сформировано единое информационное пространство для соискателей и работодателей, которое позволяет искать работу или подбирать кадры в он-лайн формате.

При взаимодействии с клиентами используются электронные сервисы. При этом органам службы занятости отведена роль модератора и гаранта достоверности сведений.

Всего в 2020 году в электронном виде было оказано почти 564 тыс. услуг. В том числе через портал «Работа в России» принято более 66 тыс. заявлений от граждан на получение пособий по безработице.

Востребованность цифровых сервисов отмечена среди бизнес-сообщества. В 2020 году доля работодателей, обратившихся за предоставлением услуги по подбору работников в электронном виде, в ряде территорий превысила 60,0 %. Это Баевский, Быстроистокский, Солонешенский, Смоленский, Ключевский районы и ЗАТО Сибирский.

Отмечу, что важным ресурсом информационной открытости краевой службы занятости в 2020 году стали электронные средства массовой коммуникации. Значительно увеличился медийный информационный поток в интернете.

Для своевременного информирования и быстрой обратной связи с населением при поддержке УТЗН центрами занятости населения было создано 55 аккаунтов в популярных социальных сетях Одноклассники, Инстаграмм, Фейсбук, В Контакте. Это стало своеобразной заменой личного консультирования и информирования клиентов при посещении ЦЗН, которое было ограничено.

В социальных сетях, на сайтах органов муниципальной власти размещался большой объем полезных и важных для людей материалов. Осуществлялся оперативный мониторинг обращений граждан через социальные сети, в том числе посредством системы Инцидент-Менеджмент. Несмотря на достаточно инновационный инструмент связи с населением, просрочек в ответах допущено не было. В целом в 2020 году в службу занятости поступило 1765 обращений граждан (в 6 раз больше, чем годом ранее). Через систему Инцидент-Менеджмент (социальные сети) поступило 148 обращений.

На федеральном уровне идет перезагрузка службы занятости. В 2019 году край вошел в число пилотных регионов по модернизации органов службы занятости.

В новом формате, под брендом «Кадровый центр «Работа России», заработал ЦЗН г. Барнаула. На базе кадрового центра внедряются и отрабатываются новые принципы работы для тиражирования на все органы службы занятости края. К 2024 году мы должны перейти на единый формат деятельности. В его основе – индивидуальный подход к каждому соискателю и работодателю с учетом их «жизненных и бизнес ситуаций».

Краевая служба занятости доказала свое единство. Так, в 2020 году в связи с рез-

ким увеличением нагрузки на городские центры занятости им на помощь пришли районные ЦЗН. Это позволило максимально ускорить назначение мер поддержки и снизить социальную напряженность в территориях.

Хочу поблагодарить коллег за проявленный корпоративный дух и взаимопомощь. Отдельная благодарность центрам занятости населения по Косихинскому, Усть-Пристанскому, Кулундинскому, Локтевскому районам и по г. Рубцовску.

Уважаемые коллеги!

В текущем году государственной службе занятости исполняется 30 лет. Этому знаменательному событию будет приурочен краевой конкурс профессионального мастерства «Лучший специалист службы занятости населения Алтайского края». Приглашаю коллег принять в нем активное участие – раскрыть свой творческий потенциал, поделиться опытом и новыми идеями.

.....
Уважаемые коллеги!

Одним из основных механизмов регулирования социально-трудовых отношений является социальное партнерство.

Создание условий для развития социального партнерства гарантируется Конституцией, Трудовым кодексом, законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Результатом конструктивного диалога являются соглашения регионального, отраслевого и территориального уровней по социально-трудовым вопросам (их порядка 150) и коллективные договоры, которыми охвачено более 360 тысяч работников края.

У нас действует 7 региональных отраслевых объединений работодателей, на муниципальном уровне – 32 территориальных объединения.

Основными задачами в текущем году являются: выполнение достигнутых договоренностей и продолжение работы по формированию легитимных сторон социального партнерства на территориальном уровне.

Еще одним направлением совместной деятельности сторон является формирование социально ответственного поведения работодателей на рынке труда.

Сегодня в краевом реестре более 300 представителей реального сектора экономики и непромышленной сферы. На интерактивном портале по труду и занятости населения Алтайского края сформирована база лучших социально-трудовых практик.

Стоит отметить, что наши работодатели традиционно занимают призовые места во всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности». Они демонстрируют достойные результаты в различных направлениях социальной политики.

Оплата труда – основной индикатор социальной ответственности.

В непростом в 2020 году в крае обеспечена положительная динамика по заработной плате. Так, в целом темп роста средней заработной платы за 11 месяцев составил 106,4 % (29 057 рублей).

Несмотря на сложные экономические условия 2020 года, в ряде отраслей достигнут рост объемов производства, что отразилось на повышении оплаты труда работников.

В 2021 году необходимо обеспечить ускорение темпов роста оплаты труда. Целевыми ориентирами остаются темпы роста, закрепленные в Краевом трехстороннем

соглашении, – 110 %, 115 % и 120 % в зависимости от уровня заработной платы.

В учреждениях бюджетного сектора экономики заработная плата за 11 месяцев 2020 года увеличилась на 9,5 % (31 525 рублей).

Рост заработной платы в бюджетной сфере обусловлен:

увеличением заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации;

индексацией заработной платы в октябре 2020 года на 3,0 %;

обеспечением МРОТ и начислением части компенсационных выплат сверх МРОТ;

а также за счет установления выплат учителям с 01.09.2020 за классное руководство и выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция.

В рамках реализации «майских» указов Президента рост заработной платы отмечается по всем установленным категориям бюджетников.

По предварительным данным по итогам 2020 года соотношения по заработной плате указных категорий достигнуты (с учетом допустимого пятипроцентного отклонения).

Вопросы восстановления занятости и доходов населения напрямую связаны со снижением неформальной занятости.

В результате тесного межведомственного взаимодействия в 2020 году удалось заключить трудовые отношения с более чем 15 тыс. работников, предпринимательскую деятельность оформили 1,9 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Заработная плата является основной частью *доходов граждан*.

В Конституции в 2020 году были закреплены ключевые социальные гарантии – это ежегодная индексация пенсий, пособий, установление минимального размера оплаты труда выше прожиточного минимума.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации в числе основных национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года определены обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности.

В крае утверждена и реализуется Региональная программа снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

В числе основных задач региональной программы – повышение уровня и превышение темпов роста доходов граждан (в т.ч. средней заработной платы) над темпом роста инфляции.

Планируется до конца 2030 года снизить численность населения с доходами ниже прожиточного минимума до 187 тыс. человек, а уровень бедности до 8,8 %.

В 2020 году на реализацию мероприятий Региональной программы направлено порядка 24 млрд. рублей, в том числе за счет увеличения фонда оплаты труда – 8,2 млрд. рублей, социальных выплат – 11,4 млрд. рублей.

Это позволило не только сохранить, но и незначительно увеличить среднедушевые денежные доходы населения (на 0,7 %) (для сравнения в целом по России зафиксировано снижение).

Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума практически не изменилась и составила 410,3 тыс. человек.

Создание новых и высокопроизводительных рабочих мест является основой для роста кадрового потенциала региона и в целом роста доходов населения.

В 2020 году более 4 тысяч организаций края создали и модернизировали 13,2 тыс. рабочих мест, обеспечив рост заработной платы работников.

Задача 2021 года – создать и модернизировать 14 тыс. рабочих мест.

Реализация программ модернизации экономики требует эффективного рынка квалифицированного труда.

В целях обеспечения экономики края квалифицированными кадрами реализуется дорожная карта по развитию системы квалификаций на 2020-2024 гг. Развитие инфраструктуры, внедрение профстандартов в деятельность организаций, независимая оценка квалификаций – реальные механизмы, позволяющие выстраивать траекторию профессионального развития.

По итогам 2020 года 86 % организаций с госучастием перешли на профстандарты. При этом в отношении более чем 30 тыс. человек выявлена необходимость в обучении, переобучении, повышении квалификации. Основная часть этих работников уже приступили к обучению. В 2021 году эта работа будет продолжена в рамках реализуемой Дорожной карты.

Совершенствованию профессиональных умений и навыков работников, популяризации профессий способствуют проводимые в крае конкурсы профессионального мастерства.

В конкурсе «Лучший по профессии» в 2020 году приняли участие 63 человека. Качество специалистов региона подтверждено на федеральном уровне. Победитель краевого конкурса в номинации «Лучший разработчик WEB и мультимедийных приложений» занял третье место в федеральном конкурсе.

В прошлом году были внесены изменения в условия проведения конкурса «Лучший шеф-наставник». С 2020 года в нем принимали участие наставники не только производственной сферы, но и бюджетных организаций. Увеличено число победителей конкурса до 12 человек и денежное поощрение победителей до 50 тыс. рублей.

В результате в конкурсе принял участие 41 наставник, 12 из них стали победителями.

Качество рабочих мест, гарантия безопасного труда – основа стабильной работы любой организации.

2020 год стал годом существенных преобразований в области **охраны труда**. Принимаемые сейчас на федеральном уровне правовые акты ориентированы главным образом на профилактику производственного травматизма.

Предлагаемые в Трудовой кодекс изменения обеспечат реализацию концепции рамочного участия государства в построении системы охраны труда у конкретного работодателя. Она предусматривает широкую автономию в выборе средств управления охраной труда, включая управление профессиональными рисками; в принятии решений по предупредительным мерам с учетом специфики производства, применяемых технологий, техники и материалов.

По итогам 2020 года в крае удалось не допустить увеличения количества пострадавших на производстве с тяжкими последствиями. По сравнению с 2019 годом снизилось:

количество погибших на производстве (с 24 человек до 21);

получивших тяжкие трудовые увечья (с 80 работников до 70).

С 1 января 2021 года в России вступили в действие 38 новых правил по охране труда по широкому спектру выполняемых работ. Это влечет за собой необходимость организации внеочередного обучения и проверки знаний требований охраны труда всего персонала.

В числе главных превентивных мероприятий по охране труда является специальная оценка условий труда. Наш регион один из лучших в стране по исполнению федерального законодательства по спецоценке. На сегодня в крае эта работа проведена более чем в 16,6 тыс. организаций, обследовано свыше 431 тыс. рабочих мест, на которых трудятся 568 тыс. человек.

Специальная оценка условий труда – один из элементов оценки профессиональных рисков.

В текущем году Минтрудом России реализуется проект по совершенствованию оценки и управления профессиональными рисками в сфере охраны труда в трех пилотных регионах страны. В дальнейшем эту практику предстоит внедрить в организациях края.

Сокращение несчастных случаев на производстве – это важно с точки зрения демографической политики, здоровьесбережения работников.

Уважаемые коллеги!

Сегодня мы видим, как стремительно меняются многие аспекты жизни, в том числе социально-трудовая сфера.

Активно развиваются новые формы занятости, перестраивается модель взаимодействия участников рынка труда, трансформируется спрос и предложение рабочей силы, расширяются профессиональные компетенции.

В прошлом году принцип «не предотвращать, а предвидеть и действовать» приобрел особую актуальность. Именно такой подход помог не допустить многих проблем, в том числе в сфере труда и занятости населения.

Поэтому проактивность, гибкость и максимальная открытость должны стать определяющими в нашей совместной работе в текущем году для достижения национальных целей, обозначенных Президентом РФ.